

DRJV Stammtisch Rhein-Ruhr, 12.05.2020

Das Gesetz über das souveräne Runet
(Федеральный закон о внесении изменений в Федеральный закон
„О связи“ и Федеральный закон „Об информации, информационных
технологиях и о защите информации“)

Rechtsanwalt Roman Pusep
Fachanwalt für IT-Recht

WERNER Rechtsanwälte Informatiker, Oppenheimstr. 16, 50668 Köln
<https://www.werner-ri.de> Telefon: 0 221 / 97 31 43 - 0
E-Mail: info@werner-ri.de Telefax: 0 221 / 97 31 43 - 99

Das Gesetz über das souveräne Runet, 12. Mai 2020

Ihr Referent

Roman Pusep
Rechtsanwalt
Fachanwalt für IT-Recht
Ext. Datenschutzbeauftragter (TÜV)

Роман Пусеп
Адвокат
Специалист по ИТ-праву

WERNER Rechtsanwälte Informatiker
Oppenheimstraße 16, 50668 Köln

Telefon: 0 221 / 97 31 43 - 73
Telefax: 0 221 / 97 31 43 - 99

E-Mail: roman.pusep@werner-ri.de
Website: <https://www.werner-ri.de>



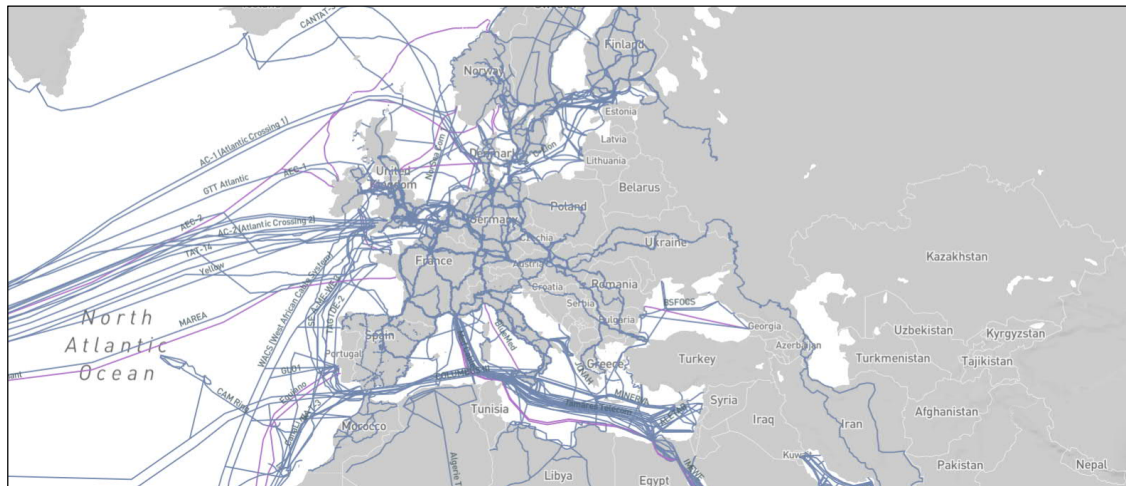
Agenda

- Technik
 - Internetleitungen
 - Internetprovider
 - Internetrouter
 - Internetknoten
 - Internetprotokolle
 - Internetdomains
- Internet-Kontrollgesetz
 - Änderungen im Kommunikationsgesetz (Nr. 126)
 - Änderungen im Informationsgesetz (Nr. 149)
- Exkurs zur Telegram-Sperrung
- Aktuelles

Wesentliche Neuerungen

- Netz-Beteiligte müssen an Internetknoten und an grenzüberschreitenden Internetleitungen staatliche Antibedrohungs-Technik einbauen, einrichten und einsetzen.
- Roskomnadzor stellt die Zentralsteuerung der Netze sicher.
- Interaktion bzw. Traffic zwischen den Internet-Providern erfolgt ausschließlich über Internetknoten aus staatlichem Register.
- Realisierung der Zugangsbeschränkung zu verbotenen Domains oder verbotenen Inhalten.
- Realisierung des nationalen Domainsystems (RU-DNS).

Technik – Internetleitungen



Quelle: <https://live.infrapedia.com/>

Technik – Internet-Provider und Router

- Internet-Provider \approx Internet-Dienstleister \approx Internet-Dienstleister \approx Internet Service Provider (ISP) \approx Internet Access Provider
(Интернет-провайдер = оператор связи)
 - Ein Internet-Provider stellt für die Kunden den Zugang zum Internet zur Verfügung sowie diverse andere technische Leistungen und Dienste
- Router (Маршрутизатор = рутер = роутер)
 - Ein Router dient der Übermittlung von Datenpaketen (пакет = стандартно оформленный блок данных) vom Versender an Empfänger
 - Datenpakete enthalten dafür den Eintrag in der Vermittlungsschicht (Network Layer = сетевой уровень)

Technik – Internetknoten

■ IXP, NAP und CIX

- Internet Exchange Point \approx Network Access Point \approx Commercial Internet eXchange (Точки обмена трафиком).
- Netzknoten/Austauschpunkte für den Datenverkehr zwischen mehreren (hunderter) Teilnehmern (v.a. ISP).
- Weltweit: 340 IXPs (Europa: 165, Nordamerika: 80) .

■ Russland

- M9-IX, Moskau Internet Exchange (520 Teilnehmer).
- DataIX, St. Petersburg (400 Teilnehmer).
- Und viele weitere, z.B. PIRIX, X-IX, Cloud-IX, SIB-IX.

TOP 10 der CIX/IXP

1. DE-CIX – Frankfurt a.M.
2. AMS-IX – Amsterdam
3. LINX – London
4. **MSK-IX – Moskau**
5. **DATAIX – St. Petersburg**
6. GE-CIX – Zürich
7. KIDC – Seoul
8. JPNAP – Tokio/Osaka
9. Netnod-IX – Stockholm
10. JPIX – Tokio

Technik – Internetprotokolle

■ Internetprotokoll = Internet Protocol (IP)

- Modell: Transmission Control Protocol/Internet Protocol (TCP/IP).

■ Netzwerkprotokollfamilie mit ca. 500 Einzelprotokollen, z.B.:

- Für Anwendungen: HTTP(S), FTP Für Netzzugang: Ethernet
- Für Internet: IPv4, IPv6, IPSec Für Transport: SSL, TCP

■ IP-Adresse (адрес интернет-протокола):

- Öffentliche Netzwerkadresse für Empfang und Versendung von Datenpaketen.
- Versionen: IPv4 – 178.158.201.025
IPv6 – 2099:0vf8:66a3:1111:5555:9g5z:0430:7334
- Problem seit 2012: Nicht genug IPv4-Adressen, Folge: Autonome Netze.

Technik – Internetdomains

- DNS – Domain Name System (система доменных имён)
 - Netzwerkdienst für Anfragen zur Namensauflösung bzw. Domainauflösung.
 - Funktion ähnlich, wie Telefonauskunft:
 - Nutzer gibt die Domain im Internet-Browser ein, z.B. <http://rkn.gov.ru/>
 - IT-Systeme im Netzwerk kommunizieren jedoch über IP-Adressen.
 - Nutzeranfrage führt zur Auflösung der Domain in IP-Adresse: 81.177.103.94.
- Die DNS-Server sind in einer hierarchischen Struktur
 - Weltweit 13 Root-Server (корневые серверы) – 10xUSA, 1xGB, 1xSWE, 1xJAP
 - Zur Lastenverteilung werden weltweit hunderte „Image-Server“ (реплики корневых серверов DNS) eingesetzt. Insgesamt 11 davon sind in Russland.

Rechtliches – Agenda

- Gesetzgebungsverfahren (Historie)
- Struktur des Gesetzes
- Art. 1 – Änderungen des Kommunikationsgesetzes (KomG)
- Art. 2 – Änderungen des Informationsgesetzes (InformG)

Rechtliches – Gesetz über das souveräne Runet

- Föderales Gesetz über vom 01.05.2019 Nr. 90 über Änderungen im Kommunikationsgesetz (KomG) und Informationsgesetz (InformG).
- Закон „О суверенном интернете“
Закон „О регулировании Рунета“
Закон „О безопасности Рунета“
- Федеральный закон от 01.05.2019 № 90-ФЗ о внесении изменений в Федеральный закон „О связи“ и Федеральный закон „Об информации, информационных технологиях и о защите информации“.

RUNET = Russisches Internet.
Dazu gehören die Domains
.ru .рф .su

Rechtliches – Gesetzgebung

- ... ab 2016 – Diverse Gesetzesinitiativen und deren Änderungen.
- 16.04.2019 – Beschluss des Parlaments (Государственная Дума).
- 22.04.2019 – Freigabe des Föderationsrates (Совет Федерации).
- 01.05.2019 – Unterzeichnung durch Präsidenten.
– Veröffentlichung auf www.pravo.gov.ru
- 01.11.2019 – Inkrafttreten.

Ausnahmen ab 01.01.2021:

- Verschlüsselte Behörden-Kommunikation, Art. 13 Nr. 2³ InformG.
- Domainauflösung im RU-DNS, Art. 56² Nr. 8 Ziff. 3) KomG.

Rechtliches – Die Struktur

- Artikel 1 – Kommunikationsgesetz (KomG)
(Федеральный закон „О связи“
07.07.2003 № 126-ФЗ)
- Artikel 2 – Informationsgesetz (InformG)
(Федеральный закон „Об информации,
информационных технологиях и о защите
информации“, 27.07.2006 № 149-ФЗ)
- Artikel 3 – Inkrafttreten

Quelle für Gesetze: <http://publication.pravo.gov.ru>

Rechtliches – Kommunikationsgesetz (KomG)

- Artikel 2 enthält ca. 50 Definitionen
Neu hinzugefügt ist Art. 2 Nr. 28⁵ KomG
 - Definition des Internetknoten (= точка обмена трафиком).
- Artikel 12 enthält Aufgaben/Pflichten der zuständigen Behörde (федеральный орган исполнительной власти в области связи).
Neu hinzugefügt ist neuer Absatz in Nr. 2:
 - [Roskomnadzor stellt] ... Anforderungen an die Funktionsweise der Netz-Steuerungssysteme bei Bedrohungen für Stabilität, Funktionsfähigkeit und Sicherheit von Netzen einschließlich Internet.

Rechtliches – Kommunikationsgesetz (KomG)

- Artikel 46 enthält Pflichten für Internet-Provider, neu sind:
 - Allgemeine Pflicht in Art. 46 Nr. 2 KomG, die neu eingeführten Regelungen in Art. 56² и 65¹ KomG zu befolgen.
 - Pflicht in Art. 46 Nr. 5¹ KomG, wonach der Internet-Provider verpflichtet ist
 - Antibedrohungs-Technik einzubauen,
 - Binnen drei Tagen gegenüber Roskomnadzor den Installationsort mitzuteilen,
 - Technische Vorgaben aus Art. 65¹ Nr. 3 KomG (Zentralsteuerung) einzuhalten.
 - Haftungsfreistellung bei Fehlern der Antibedrohungs-Technik, Art. 46 Nr. 5¹ KomG.
 - Auskunft von Roskomnadzor über die Funktionsweise der Antibedrohungs-Technik, Art. 55 Nr. 8¹ KomG (bei Kundenbeschwerden).
 - Technische Einzelheiten bestimmt die Regierung durch Verordnung/Erlass.

Rechtliches – Kommunikationsgesetz (KomG)

- Neu ist Abschnitt 7 (Art. 56¹ und 56² KomG) über die Sicherstellung des Internet
 - (= Обеспечение устойчивого, безопасного и целостного функционирования на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационной сети „Интернет“)
- Art. 56¹ KomG
 - Für das Funktionieren des Internet sind v.a. Internet-Provider und Besitzer bzw. Betreiber von Internetknoten und Internetleitungen (= Netz-Beteiligte) technisch verantwortlich.
 - Schulungspflichten und Tests für Netz-Beteiligte.

Rechtliches – Kommunikationsgesetz (KomG)

- Art. 56² Nr. 1 bis Nr. 7 KomG
 - Verträge über grenzüberschreitende Internetleitungen müssen Angaben über Verwendungszwecke und technische Einrichtungen auf diesen Leitungen enthalten.
 - Internetknoten dürfen Netzbetreiber nicht verbinden, die die Ermittlungsbehörden nicht unterstützen.
 - Roskomnadzor stellt technische Anforderungen für Internetknoten.
 - Roskomnadzor erstellt Register der Internetknoten (= реестр точек обмена трафиком), Art. 56² Nr. 3 und Nr. 5 KomG.
 - Netz-Beteiligte müssen über unmittelbaren oder mittelbaren Anschluss an grenzüberschreitende Internetleitungen informieren; Art. 56² Nr. 7 KomG.

Rechtliches – Kommunikationsgesetz (KomG)

- Art. 56² Nr. 8 KomG – Betreiber autonomer Systeme müssen
 - Vorgaben hinsichtlich der Verbindung mit anderen Netz-Beteiligten einhalten,
 - Internetknoten aus dem Register nutzen,
 - Bei Domainauflösung die Vorgaben zu RU-DNS nutzen (ab 2021),
 - Roskomnadzor informieren über
 - Netzadressen,
 - Interaktion mit Netz-Beteiligten,
 - grenzüberschreitende Leitungen,
 - Netzwerktabellen und Netzwerkinfrastrukturen.

Rechtliches – Kommunikationsgesetz (KomG)

- Art. 56² Nr. 9 KomG – Betreiber autonomer Systeme müssen
 - bei Internetverbindungen die Vorgaben aus Art. 15⁸ InformG (Maßnahmen gegen Systeme, die Zugang zu verbotenen Netzen und Inhalten ermöglichen) einhalten,
 - den Einbau von Kontroll-/Überwachungsvorrichtungen nach dem KomG und nach dem InformG dulden,
 - Ermittlungsbehörden unterstützen und Verschwiegenheit darüber bewahren.

Rechtliches – Kommunikationsgesetz (KomG)

- Abschnitt 10 (Netzsteuerung in Sondersituationen) wurde ergänzt.
- Neu: Art. 65¹ KomG – Netzsteuerung in Bedrohungsszenarien:
 - Roskomnadzor führt ein Netz-Monitoring durch (центр мониторинга).
 - Roskomnadzor stellt Antibedrohungs-Technik kostenfrei zur Verfügung.
 - Komponenten der Zentralsteuerung der Netze befinden sich in Russland.
 - Zentralsteuerung der Netze zulässig nur im Falle einer Bedrohung.
 - Zentralsteuerung der Netze erfolgt durch Roskomnadzor, und zwar
 - durch die unmittelbare Steuerung der Antibedrohungs-Technik oder
 - durch verbindliche Weisungen an die Netz-Beteiligten.

Rechtliches – Kommunikationsgesetz (KomG)

- Neu: Art. 65¹ KomG – Netzsteuerung in Bedrohungsszenarien:
 - Die Regierung erlässt Verordnung zur Zentralsteuerung, Art. 65¹ Nr. 5 KomG:
 - über Arten der Bedrohungen,
 - über Erkennungsmaßnahmen und Gegenmaßnahmen,
 - über technisch-organisatorische Interaktionen,
 - über Ausführbarkeit der Weisungen zur Zentralsteuerung der Netze,
 - über Ausnahmen von den Pflichten der Netz-Beteiligten, den Traffic bzw. die Internetverbindungen nicht über die Antibedrohungs-Technik zu leiten.

Rechtliches – Informationsgesetz (InformG)

- Art. 10¹ regelt die Pflichten von Diensteanbietern (= **организатор распространения информации**). Neu: Art. 10¹ Nr. 7 InformG:
 - Diensteanbieter müssen folgende Regeln einhalten:
 - Schulungen und Tests, Art. 56¹ Nr. 3 KomG.
 - Pflichten nach Art. 56² Nr. 8 KomG.
 - Pflichten bei der Zentralsteuerung nach Art. 65¹ Nr. 4 KomG.
- Art. 14² InformG Sicherstellung der DNS-Funktion
 - Es wird ein nationales Domainsystem bzw. eine Domainzone errichtet (RU-DNS).
 - Roskomnadzor entwickelt und bestimmt die technischen Einzelheiten.

Rechtliches – Informationsgesetz (InformG)

- Art. 13 Nr. 2¹ InformG:
 - Der staatliche elektronische Einkauf, einschließlich Datenbanken, erfolgt ausschließlich über technische Ressourcen in Russland.
- Art. 13 Nr. 2³ InformG:
 - Die Behörden und staatliche Stellen haben die verschlüsselte Kommunikation zu ermöglichen.
- Artikel 15¹⁻¹ bis 15⁸ InformG:
 - Diverse Regelungen, um die operative Durchführbarkeit der neuen Regelungen durchzusetzen bzw. umzusetzen.

Exkurs – Was ist mit VPN und Telegram?

- Regelungen sind nicht neu und existieren seit 2016 oder 2017.
- Art. 10¹ Nr. 4¹ InformG:
 - Diensteanbieter sind verpflichtet, den Behörden Informationen über Dekodierung bzw. Entschlüsselung von verschlüsselter Kommunikation mitzuteilen.
- Art. 15⁴ Nr. 2 InformG:
 - Kommt der Diensteanbieter der Mitteilungspflicht nicht nach, wird er durch den Internet-Provider mit dem Internet nicht mehr verbunden.
- Die Sperrung der Telegram-Domains:
 - telegram.org, web.telegram.org und t.me
 - Berufungsentscheidung vom 14.06.2018, Az. 33-24870 (<https://mos-gorsud.ru>)

Aktuelles

- Google-Suche nach: **Закон „О суверенном интернете“**
 - Treffer sind fast alle aus Herbst 2019; aus 2020 nur auf Seite 4 von 30.
 - Scheint also kaum von gesellschaftlichem Interesse zu sein.
- **Regierungs-Verordnung über Umgang mit Antibedrohungs-Technik (Постановление "Правила: Об установке, эксплуатации и о модернизации [...]") vom 12.02.2020, Nr. 126**
 - Diverse Regelungen über Fristen, z.B. für technische Anfrage an Netz-Beteiligte, deren Antworten und weitere behördliche Reaktionen.
 - Regelungen über organisatorische Vorgaben, z.B. Stufen technischen Vorgehens: Personal, Testung, Anschlüsse, Dokumentation (Nr. 5)

Aktuelles

- ... Verordnung über Umgang mit der Antibedrohungs-Technik
 - Regelungen über Funktionserhaltung: Antibedrohungs-Technik darf nicht zur Verschlechterung der Performance (insb. Geschwindigkeit) führen (Nr. 9 Abs. 2 und 3).
 - Pflichten-Katalog für Netz-Beteiligte, z.B. Stromversorgung, einschl. Zweit-Stromquelle, Anforderungen an Raumqualität, Vorhalten eines Wartungsnetzwerks und eines Fernzugangs (Nr. 10).
 - Rechtsweg: Operative Zuständigkeit beim Radiozentrum (**главный радиочастотный центр „ГРЧЦ“**). Beschwerden über dessen Handlungen und Entscheidungen sind beim Roskomnadzor einzureichen (Nr. 16).

Aktuelles

- Regierungs-Verordnung über Zentralsteuerung der Netze (Постановление "Правила: централизованного управления сетью связи общего пользования") vom 12.02.2020, Nr. 127
 - Bedrohungslage(n):
 - Risiko des Netz-Ausfalls oder seine Teile, z.B. wg. technischer Störung, Überlastung; Risiko des Ausfalls kritischer Infrastrukturen (функционирование критически важных объектов). (Nr. 4)
 - Verlust der Widerstandsfähigkeit gegenüber Cyber-Angriffen, wenn dadurch die Netzstabilität gefährdet wird oder Zugang zu verbotenen Ressourcen gewährt wird. (Nr. 5)

Aktuelles

- ... Verordnung über Zentralsteuerung der Netze
 - Feststellung der Bedrohungslage aufgrund Monitorings (Nr. 7), Art der Bedrohungslage zugeordnet (Nr. 8) und Behörde mitgeteilt (Nr. 9).
 - Roskomdadzor trägt die Bedrohung in die Bedrohungsliste („перечень угроз“) ein (Nr. 10 und 11).
 - Roskomdadzor bestimmt Reaktionsmaßnahmen („регламент реагирования“) (Nr. 12 und 13).
 - Regelungen über Zentralsteuerung der Netze (Nr. 15) und Anweisungen an Netz-Beteiligte (Nr. 16)
 - Rechtsweg: Nr. 28 bis 34. ...

Aktuelles

- Schwierigkeiten im Projekt „RU-DNS“
 - Es ist schwierig bis kaum möglich, die Netzwerktopografie vollständig nachzuzeichnen (Zitat: „кабеля, соединяющие сети разных провайдеров на чердаках многоквартирных домов“ Link: <http://www.iksmmedia.ru/articles/5650622-Rabotosposoben-li-suverennyj-Runet.html>)
 - Das Abschalten der Zusammenschaltung an den Grenzen und das Umschalten ausschließlich auf staatsinterne Ressourcen kann kaum getestet werden. Daher sind die Auswirkungen kaum zu prognostizieren, was Risiken für die Wirtschaft, Sozialleben, Politik und auch Sicherheit bedeutet.

Aktuelles

- Interessanter Beitrag:
 - Beriger, Julian-Ivan, Die staatliche Blockierung des Zugangs zu Internetinhalten in Russland – Eine Analyse aus verfassungsrechtlicher Sicht, OsteuropaRecht, Heft 1/2019, Seiten 5 bis 36.
Link: <https://www.zora.uzh.ch/id/eprint/173214/>

Dankeschön

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!

Ihr Referent

Roman Pusep
Rechtsanwalt
Fachanwalt für IT-Recht
Ext. Datenschutzbeauftragter (TÜV)

Роман Пусеп
Адвокат
Специалист по ИТ-праву

WERNER Rechtsanwälte Informatiker
Oppenheimstraße 16, 50668 Köln

Telefon: 0 221 / 97 31 43 - 73
Telefax: 0 221 / 97 31 43 - 99

E-Mail: roman.pusep@werner-ri.de
Website: <https://www.werner-ri.de>

