

XVII. Wirtschaftstag Russland, 23.10.2019

Das neue Internet-Kontrollgesetz
(Федеральный закон о внесении изменений в Федеральный закон
„О связи“ и Федеральный закон „Об информации, информационных
технологиях и о защите информации“)

Rechtsanwalt Roman Pusep
Fachanwalt für IT-Recht

WERNER Rechtsanwälte Informatiker, Oppenheimstr. 16, 50668 Köln
<https://www.werner-ri.de> Telefon: 0 221 / 97 31 43 - 0
E-Mail: info@werner-ri.de Telefax: 0 221 / 97 31 43 - 99

Das neue Internet-Kontrollgesetz, 23. Oktober 2019

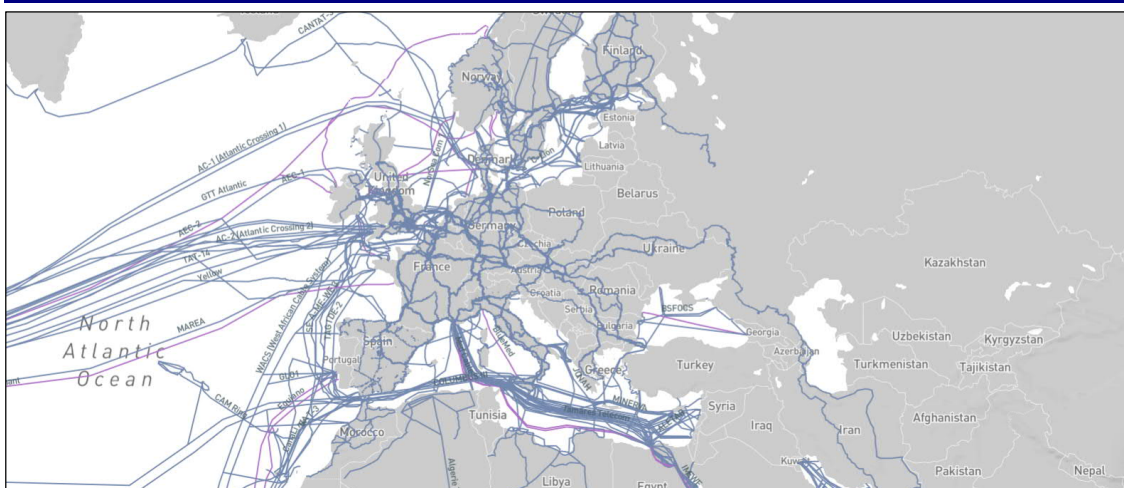
Agenda

- Technik
 - Internetleitungen
 - Internetprovider
 - Internetrouter
 - Internetknoten
 - Internetprotokolle
 - Internetdomains
- Internet-Kontrollgesetz
 - Änderungen im Kommunikationsgesetz (Nr. 126)
 - Änderungen im Informationsgesetz (Nr. 149)
- Exkurs zur Telegram-Sperrung

Wesentliche Neuerungen

- Netz-Beteiligte müssen an Internetknoten und an grenzüberschreitenden Internetleitungen staatliche Antibe­drohungs-Technik einbauen, einrichten und einsetzen.
- Roskomnadzor stellt die Zentralsteuerung der Netze sicher.
- Interaktion bzw. Traffic zwischen den Internet-Providern erfolgt ausschließlich über Internetknoten aus staatlichem Register.
- Realisierung der Zugangsbeschränkung zu verbotenen Domains oder verbotenen Inhalten.
- Realisierung des nationalen Domainsystems (RU-DNS).

Technik – Internetleitungen



Quelle: <https://live.infrapedia.com/>

Technik – Internet-Provider und Router

- Internet-Provider \approx Internet-Dienstanbieter \approx Internet-Dienstleister \approx Internet Service Provider (ISP) \approx Internet Access Provider
(Интернет-провайдер = оператор связи)
 - Ein Internet-Provider stellt für die Kunden den Zugang zum Internet zur Verfügung sowie diverse andere technische Leistungen und Dienste
- Router (Маршрутизатор = рутер = роутер)
 - Ein Router dient der Übermittlung von Datenpaketen (пакет = стандартно оформленный блок данных) vom Versender an Empfänger
 - Datenpakete enthalten dafür den Eintrag in der Vermittlungsschicht (Network Layer = сетевой уровень)

Technik – Internetknoten

- IXP, NAP und CIX
 - Internet Exchange Point \approx Network Access Point \approx Commercial Internet eXchange (Точки обмена трафиком).
 - Netzknoten/Austauschpunkte für den Datenverkehr zwischen mehreren (hunderter) Teilnehmern (v.a. ISP).
 - Weltweit: 340 IXPs (Europa: 165, Nordamerika: 80) .
- Russland
 - M9-IX, Moskau Internet Exchange (520 Teilnehmer).
 - DataIX, St. Petersburg (400 Teilnehmer).
 - Und viele weitere, z.B. PIRIX, X-IX, Cloud-IX, SIB-IX.

TOP 5 der CIX/IXP

1. DE-CIX – Frankfurt a.M.
2. AMS-IX – Amsterdam
3. LINX – London
4. **MSK-IX – Moskau**
5. **DATAIX – St. Petersburg**
6. GE-CIX – Zürich
7. KIDC – Seoul
8. JPNAP – Tokio/Osaka
9. Netnod-IX – Stockholm
10. JPIX – Tokio

Technik – Internetprotokolle

- Internetprotokoll = Internet Protocol (IP)
 - Modell: Transmission Control Protocol/Internet Protocol (TCP/IP).
- Netzwerkprotokollfamilie mit ca. 500 Einzelprotokollen, z.B.:
 - Für Anwendungen: HTTP(S), FTP Für Netzzugang: Ethernet
 - Für Internet: IPv4, IPv6, IPSec Für Transport: SSL, TCP
- IP-Adresse (**адрес интернет-протокола**):
 - Öffentliche Netzwerkadresse für Empfang und Versendung von Datenpaketen.
 - Versionen: IPv4 – 178.158.201.025
IPv6 – 2099:0vf8:66a3:1111:5555:9g5z:0430:7334
 - Problem seit 2012: Nicht genug IPv4-Adressen, Folge: Autonome Netze.

Technik – Internetdomains

- DNS – Domain Name System (**система доменных имён**)
 - Netzwerkdienst für Anfragen zur Namensauflösung bzw. Domainauflösung.
 - Funktion ähnlich, wie Telefonauskunft:
 - Nutzer gibt die Domain im Internet-Browser ein, z.B. <http://rkn.gov.ru/>
 - IT-Systeme im Netzwerk kommunizieren jedoch über IP-Adressen.
 - Nutzeranfrage führt zur Auflösung der Domain in IP-Adresse: 81.177.103.94.
- Die DNS-Server sind in einer hierarchischen Struktur
 - Weltweit 13 Root-Server (**корневые серверы**) – 10xUSA, 1xGB, 1xSWE, 1xJAP
 - Zur Lastenverteilung werden weltweit hunderte „Image-Server“ (**реплики корневых серверов DNS**) eingesetzt. Insgesamt 11 davon sind in Russland.

Rechtliches – Das Internet-Kontrollgesetz

- Föderales Gesetz über vom 01.05.2019 Nr.90 über Änderungen im Kommunikationsgesetz (KomG) und Informationsgesetz (InformG).

Закон „О суверенном интернете“
Закон „О регулировании Рунета“
Закон „О безопасности Рунета“

RUNET = Russisches Internet.
Dazu gehören die Domains
.ru .рф .su

Федеральный закон от 01.05.2019 № 90-ФЗ о внесении изменений в Федеральный закон „О связи“ и Федеральный закон „Об информации, информационных технологиях и о защите информации“.

Rechtliches – Gesetzgebung

- ... ab 2016 – Diverse Gesetzesinitiativen und deren Änderungen.
- 16.04.2019 – Beschluss des Parlaments (Государственная Дума).
- 22.04.2019 – Freigabe des Föderationsrates (Совет Федерации).
- 01.05.2019 – Unterzeichnung durch Präsidenten.
– Veröffentlichung auf www.pravo.gov.ru
- 01.11.2019 – Inkrafttreten.

Ausnahmen ab 01.01.2021:

- Verschlüsselte Behörden-Kommunikation, Art. 13 Nr. 2³ InformG.
- Domainauflösung im RU-DNS, Art. 56² Nr. 8 Ziff. 3) KomG.

Rechtliches – Die Struktur

- Artikel 1 – Kommunikationsgesetz (KomG)
(Федеральный закон „О связи“
07.07.2003 № 126-ФЗ)
- Artikel 2 – Informationsgesetz (InformG)
(Федеральный закон „Об информации,
информационных технологиях и о защите
информации“, 27.07.2006 № 149-ФЗ)
- Artikel 3 – Inkrafttreten

Rechtliches – Kommunikationsgesetz (KomG)

- Artikel 2 enthält ca. 50 Definitionen
Neu hinzugefügt ist Art. 2 Nr. 28⁵ KomG
 - Definition des Internetknoten (= точка обмена трафиком).
- Artikel 12 enthält Aufgaben/Pflichten der zuständigen Behörde (федеральный орган исполнительной власти в области связи).
Neu hinzugefügt ist neuer Absatz in Nr. 2:
 - ... stellt Anforderungen an die Funktionsweise der Netz-Steuerungssysteme bei Bedrohungen für Stabilität, Funktionsfähigkeit und Sicherheit von Netzen einschließlich Internet.

Rechtliches – Kommunikationsgesetz (KomG)

- Artikel 46 enthält Pflichten für Internet-Provider, neu sind:
 - Allgemeine Pflicht in Art. 46 Nr. 2 KomG, die neu eingeführten Regelungen in Art. 56² и 65¹ KomG zu befolgen.
 - Pflicht in Art. 46 Nr. 5¹ KomG, wonach der Internet-Provider verpflichtet ist
 - Antibedrohungs-Technik einzubauen,
 - Binnen drei Tagen gegenüber Roskomnadzor den Installationsort mitzuteilen,
 - Technische Vorgaben aus Art. 65¹ Nr. 3 KomG (Zentralsteuerung) einzuhalten.
 - Haftungsfreistellung bei Fehlern der Antibedrohungs-Technik, Art. 46 Nr. 5¹ KomG.
 - Auskunft von Roskomnadzor über die Funktionsweise der Antibedrohungs-Technik, Art. 55 Nr. 8¹ KomG (bei Kundenbeschwerden).

Rechtliches – Kommunikationsgesetz (KomG)

- Neu ist Abschnitt 7 (Art. 56¹ und 56² KomG) über die Sicherstellung des Internet
 - (= Обеспечение устойчивого, безопасного и целостного функционирования на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационной сети „Интернет“)
- Art. 56¹ KomG
 - Für das Funktionieren des Internet sind v.a. Internet-Provider und Besitzer bzw. Betreiber von Internetknoten und Internetleitungen (= Netz-Beteiligte) technisch verantwortlich.
 - Schulungspflichten und Tests für Netz-Beteiligte.

Rechtliches – Kommunikationsgesetz (KomG)

- Art. 56² Nr. 1 bis Nr. 7 KomG
 - Verträge über grenzüberschreitende Internetleitungen müssen Angaben über Verwendungszwecke und technische Einrichtungen auf diesen Leitungen enthalten.
 - Internetknoten dürfen Netzbetreiber nicht verbinden, die die Ermittlungsbehörden nicht unterstützen.
 - Roskomnadzor stellt technische Anforderungen für Internetknoten.
 - Roskomnadzor erstellt Register der Internetknoten (= реестр точек обмена трафиком), Art. 56² Nr. 3 und Nr. 5 KomG.
 - Netz-Beteiligte müssen über unmittelbaren oder mittelbaren Anschluss an grenzüberschreitende Internetleitungen informieren; Art. 56² Nr. 7 KomG.

Rechtliches – Kommunikationsgesetz (KomG)

- Art. 56² Nr. 8 KomG – Betreiber autonomer Systeme müssen
 - Vorgaben hinsichtlich der Verbindung mit anderen Netz-Beteiligten einhalten,
 - Internetknoten aus dem Register nutzen,
 - Bei der Domainauflösung die Vorgaben zu RU-DNS nutzen (ab 2021),
 - Roskomnadzor informieren über
 - Netzadressen,
 - Interaktion mit Netz-Beteiligten,
 - grenzüberschreitende Leitungen,
 - Netzwerktabellen und Netzwerkinfrastrukturen.

Rechtliches – Kommunikationsgesetz (KomG)

- Art. 56² Nr. 9 KomG – Betreiber autonomer Systeme müssen
 - bei Internetverbindungen die Vorgaben aus Art. 15⁸ InformG (Maßnahmen gegen Systeme, die Zugang zu verbotenen Netzen und Inhalten ermöglichen) einhalten,
 - den Einbau von Kontroll-/Überwachungsvorrichtungen nach dem KomG und nach dem InformG dulden,
 - Ermittlungsbehörden unterstützen und Verschwiegenheit darüber bewahren.

Rechtliches – Kommunikationsgesetz (KomG)

- Abschnitt 10 (Netzsteuerung in Sondersituationen) wurde ergänzt.
- Neu: Art. 65¹ KomG – Netzsteuerung in Bedrohungsszenarien:
 - Roskomnadzor führt ein Netz-Monitoring durch (центр мониторинга).
 - Roskomnadzor stellt Antibedrohungs-Technik kostenfrei zur Verfügung.
 - Komponenten der Zentralsteuerung der Netze befinden sich in Russland.
 - Zentralsteuerung der Netze zulässig nur im Falle einer Bedrohung.
 - Zentralsteuerung der Netze erfolgt durch Roskomnadzor, und zwar
 - durch die unmittelbare Steuerung der Antibedrohungs-Technik oder
 - durch verbindliche Weisungen an die Netz-Beteiligten.

Rechtliches – Kommunikationsgesetz (KomG)

- Neu: Art. 65¹ KomG – Netzsteuerung in Bedrohungsszenarien:
 - Die Regierung erlässt Verordnung zur Zentralsteuerung, Art. 65¹ Nr. 5 KomG:
 - über Arten der Bedrohungen,
 - über Erkennungsmaßnahmen und Gegenmaßnahmen,
 - über technisch-organisatorische Interaktionen,
 - über Ausführbarkeit der Weisungen zur Zentralsteuerung der Netze,
 - über Ausnahmen von den Pflichten der Netz-Beteiligten, den Traffic bzw. die Internetverbindungen nicht über die Antibedrohungs-Technik zu leiten.

Rechtliches – Informationsgesetz (InformG)

- Art. 10¹ regelt die Pflichten von Diensteanbietern (= **организатор распространения информации**). Neu: Art. 10¹ Nr. 7 InformG:
 - Diensteanbieter müssen folgende Regeln einhalten:
 - Schulungen und Tests, Art. 56¹ Nr. 3 KomG.
 - Pflichten nach Art. 56² Nr. 8 KomG.
 - Pflichten bei der Zentralsteuerung nach Art. 65¹ Nr. 4 KomG.
- Art. 14² InformG Sicherstellung der DNS-Funktion
 - Es wird ein nationales Domainsystem bzw. eine Domainzone errichtet (RU-DNS).
 - Roskomnadzor entwickelt und bestimmt die technischen Einzelheiten.

Rechtliches – Informationsgesetz (InformG)

- Art. 13 Nr. 2¹ InformG:
 - Der staatliche elektronische Einkauf, einschließlich Datenbanken, erfolgt ausschließlich über technische Ressourcen in Russland.
- Art. 13 Nr. 2³ InformG:
 - Die Behörden und staatliche Stellen haben die verschlüsselte Kommunikation zu ermöglichen.
- Artikel 15¹⁻¹ bis 15⁸ InformG:
 - Diverse Regelungen, um die operative Durchführbarkeit der neuen Regelungen durchzusetzen bzw. umzusetzen.

Exkurs – Was ist mit VPN und Telegram?

- Regelungen sind nicht neu und existieren seit 2016 oder 2017.
- Art. 10¹ Nr. 4¹ InformG:
 - Diensteanbieter sind verpflichtet, den Behörden Informationen über Dekodierung bzw. Entschlüsselung von verschlüsselter Kommunikation mitzuteilen.
- Art. 15⁴ Nr. 2 InformG:
 - Kommt der Diensteanbieter der Mitteilungspflicht nicht nach, wird er durch den Internet-Provider mit dem Internet nicht mehr verbunden.
- Die Sperrung der Telegram-Domains:
 - telegram.org, web.telegram.org und t.me
 - Berufungsentscheidung vom 14.06.2018, Az. 33-24870 (<https://mos-gorsud.ru>)

Ihr Referent

Roman Pusep
Rechtsanwalt
Fachanwalt für IT-Recht
Ext. Datenschutzbeauftragter (TÜV)

Роман Пусеп
Адвокат
Специалист по ИТ-праву

WERNER Rechtsanwälte Informatiker
Oppenheimstraße 16, 50668 Köln

Telefon: 0 221 / 97 31 43 - 73
Telefax: 0 221 / 97 31 43 - 99

E-Mail: roman.pusep@werner-ri.de
Website: <https://www.werner-ri.de>

